ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРИКАЗ

от 1 декабря 2017 г. N 1630/17

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА

ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной антимонопольной службой при проведении мероприятий в рамках осуществления контроля (надзора), приказываю:

1. Утвердить [Порядок](#P26) организации работ по профилактике нарушений обязательных требований согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Временно исполняющий

обязанности руководителя

А.Н.ГОЛОМОЛЗИН

Приложение

к приказу ФАС России

от 01.12.2017 N 1630/17

ПОРЯДОК

ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

1. Настоящий Порядок определяет общие требования к организации и осуществлению Федеральной антимонопольной службой мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

2. Организация и осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований проводится в соответствии с настоящим Порядком и ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

3. Программа профилактики нарушений утверждается приказом ФАС России один раз в три года не позднее 1 марта текущего года.

4. Программа профилактики нарушений состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений и отчетных показателей.

5. В аналитическую часть программы профилактики нарушений включаются:

а) наименование вида осуществляемого государственного контроля (надзора);

б) анализ подконтрольной среды, который включает в себя определение подконтрольных субъектов и обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), оценку количества подконтрольных субъектов, данные о проведенных в предыдущем году мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах;

в) основанные на анализе подконтрольной среды цели и задачи программы профилактики нарушений.

6. План мероприятий программы по профилактике нарушений включает основные и дополнительные мероприятия по профилактике нарушений. Дополнительные мероприятия по профилактике нарушений проводятся по решению руководителя ФАС России. Мероприятия по профилактике предусматривают их описание, требования к их проведению, сроки (периодичность), место их реализации, ответственных лиц.

7. К основным мероприятиям по профилактике нарушений относятся:

а) размещение на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов (далее - перечни правовых актов);

б) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

в) регулярное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений;

г) регулярное (не реже одного раза в год) проведение открытых публичных мероприятий для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми приказом Министерства экономического развития Российской Федерации, с размещением материалов публичных мероприятий на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

8. К дополнительным мероприятиям по профилактике нарушений относится создание и обеспечение работы интерактивных сервисов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на основе утвержденных форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самопроверки соблюдения обязательных требований.

9. Отчетные показатели устанавливаются для количественной оценки результативности и эффективности проведенных мероприятий программы профилактики нарушений по итогам календарного года.

10. ФАС России составляет и поддерживает в актуальном состоянии перечни правовых актов. Определение состава правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), осуществляется ФАС России в соответствии с отдельным положением, утверждаемым приказом ФАС России.

11. Для каждого вида государственного контроля (надзора) составляется отдельный перечень правовых актов.

12. Перечни правовых актов составляются по следующей структуре:

1) международные договоры Российской Федерации;

2) акты органов Евразийского экономического союза;

3) федеральные законы;

4) указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;

5) нормативные правовые акты и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти;

6) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

7) муниципальные правовые акты;

8) иные документы, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - иные документы).

13. Перечни правовых актов составляются в табличной форме, с указанием в отдельных столбцах таблицы следующей информации:

1) наименование, реквизиты правового акта, иного документа, указание на его статьи, части или иные структурные элементы, содержащие обязательные требования;

2) описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования;

3) при размещении иных документов указываются также наименование и реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлена обязательность соблюдения таких документов.

14. Утвержденный перечень правовых актов размещается на официальном сайте ФАС России в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню, вместе с текстами правовых актов, иных документов или их отдельных частей и поддерживается в актуальном состоянии.

15. Поддержание перечня правовых актов в актуальном состоянии обеспечивается внесением в него необходимых изменений в связи со вступлением в силу, признанием утратившими силу, изменением правовых актов и иных документов.

16. Информация об актуализации перечня правовых актов размещается на официальном сайте ФАС России и обновляется не реже чем 1 раз в квартал.

17. ФАС России рассматривает обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечня правовых актов, обеспечивает их анализ и при необходимости внесение изменений в перечень правовых актов.

18. ФАС России на постоянной основе обеспечивает информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

19. ФАС России обеспечивает подготовку руководств по соблюдению обязательных требований (далее - руководство по соблюдению требований). Руководства по соблюдению требований утверждаются правовым актом ФАС России. Решение о подготовке руководства по соблюдению требований принимается руководителем ФАС России в случаях, указанных в [пункте 29](#P78) настоящих Общих требований, а также в иных случаях, требующих информирования подразделений ФАС России, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о рекомендациях по соблюдению обязательных требований, требований.

20. Руководства по соблюдению требований содержат разъяснения положений обязательных требований, описание действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований, рекомендации по обеспечению их соблюдения.

21. Должностные лица ФАС России при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) обязаны соблюдать руководства по соблюдению требований.

22. Руководства по соблюдению требований в форматах, обеспечивающих возможность поиска, в хронологическом порядке размещаются на официальном сайте ФАС России.

23. Руководства по соблюдению требований подлежат актуализации с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики.

24. ФАС России проводит конференции, семинары с приглашением представителей научных и экспертных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения обязательных требований.

25. ФАС России проводит разъяснительную и консультационную работу по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствии с положениями настоящего Порядка. Материалы с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещаются на официальном сайте ФАС России, в средствах массовой информации по их запросам и иными способами. Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы проводится с учетом ограничений, установленных законодательством о защите персональных данных, иной охраняемой законом тайны. Консультации, проводимые для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами ФАС России, могут предоставляться очно и (или) с использованием интерактивных сервисов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

26. В случаях изменения обязательных требований, требующего от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведения организационных, технических или иных мероприятий, ФАС России обеспечивает размещение на официальном сайте, а при наличии возможности - в печатных средствах массовой информации, средствах наглядного информирования информации:

- сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- рекомендаций о проведении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

27. ФАС России проводит обобщение практики осуществления видов государственного контроля (надзора) в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований.

28. ФАС России обеспечивает регулярный сбор данных от структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов об организации и проведении мероприятий по контролю, об обжаловании мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке.

29. При обобщении ФАС России практики осуществления государственного контроля (надзора) обеспечивается выявление:

- наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю;